

КРИТЕРИИ оценки медицинской помощи в пенитенциарных учреждениях Беларуси

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Критерии оценки медицинской помощи в пенитенциарных учреждениях Беларуси (далее – Критерии) разработаны с целью создания инструмента для объективного определения качества, эффективности и своевременности оказания медицинской помощи осужденным в пенитенциарных учреждениях Беларуси. После внедрения Критериев в практику появится возможность максимально приближенной к объективной оценки медицинской помощи в каждом конкретном учреждении пенитенциарной системы, в том числе в перспективе – и в динамике.

Критерии в данном виде адаптированы для возможности их применения не-специалистом в сфере пенитенциарной медицины. Перечень критериев сформирован с целью максимальной, насколько это возможно, объективизации оценки медицинской помощи в каждом пенитенциарном учреждении. По мере накопления информации Критерии могут быть доработаны. Например, при наличии достаточного числа бывших заключенных, отбывавших наказание в одном учреждении (не менее 10 человек), в перечень могут быть добавлены пункты с оценкой и других аспектов качества медицинской помощи, полученной по результатам опроса этих людей.

Коэффициент для каждого пункта Критериев установлено на основе экспертной оценки степени влияния каждого показателя на состояние здоровья заключенного и с учетом роли (возможностей) медицинских работников в его выполнении (регулировании).

Для нужд настоящего документа под пенитенциарными учреждениями понимаются исправительные колонии и тюрьмы. Следственные изоляторы, воспитательные колонии, лечебно-трудовые профилактории, исправительные колонии-поселения и исправительные учреждения открытого типа имеют особенности организации медицинской помощи заключенным, что требует отдельного изучения.

Если не оговорено специально, в документе под термином заключенный понимается человек любого пола, отбывающий назначенное судом уголовное наказание в исправительном учреждении – колонии или тюрьме.

С изменением ситуации в Беларуси данный документ может стать основой для разработки Алгоритма объективной оценки медицинской помощи в пенитенциарных учреждениях Республики Беларусь и использоваться специалистами в сфере пенитенциарного здравоохранения. В такой Алгоритм в качестве одного из критериев оценки в обязательном порядке будет входить и опрос пациентов (заключенных данного учреждения).

Критерии разработаны на базе основных международных (1) и национальных (2) нормативно-правовых актов, регулирующих сферу организации медицинской помощи заключенным и действующих на момент создания документа.

1. МЕЖДУНАРОДНЫЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах¹

Международный Пакт о гражданских и политических правах².

«Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными»³ («Правила Нельсона Манделы»).

¹ https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml

² https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml

³ https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/Nelson_Mandela_Rules-R-ebook.pdf

«Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания»⁴

2. НАЦИОНАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Конституции Республики Беларусь⁵

Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь⁶

Закон Республики Беларусь «О здравоохранении»⁷

«Инструкция о порядке оказания медицинской помощи, проведения санитарно-противоэпидемических мероприятий в исправительных учреждениях» (утверждена Постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь и Министерства здравоохранения Республики Беларусь 02.07.2024 № 234/112)⁸

ПОРЯДОК РАБОТЫ С КРИТЕРИЯМИ

Лицо, оценивающее медицинскую помощь в конкретном пенитенциарном учреждении, оценивает показатели по каждой строке и проставляет оценку в столбец «Значение по результатам оценки». Показатели оцениваются на основе результатов анкетирования по каждому учреждению, а также с учетом информации, полученной от бывших заключенных и/или их близких.

Если данные по показателю по результатам анкетирования (или из других достоверных источников) имеются, в столбец D проставляется оценка, полученная по итогам анкетирования, или на основании иных достоверных источников (экспертная оценка). В случае отсутствия информации по какому-либо пункту ячейка в этом столбце не заполняется. Встроенная формула посчитает результат по каждому пункту и отразит его в столбце E процентах. После определения оценок по каждому подпункту оценки суммируются и выражаются также в процентах.

Критерии для мужских и женских колоний имеют отличия.

В случае наличия в оцениваемом учреждении чрезвычайных происшествий, касающихся сферы здравоохранения (резонансных смертей заключенных, массовых заболеваний - эпидемий и т.п.), итоговая оценка учреждения будет условной. Объективная картина в таких случаях должна основываться не только на Критериях, но учитывать также мнение специалистов пенитенциарного здравоохранения.

Автор будет признателен за предложения по совершенствованию документа.

Приложение:

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ В ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ БЕЛАРУСИ

Об авторе

Василий Завадский – врач, организатор здравоохранения, эксперт в сфере пенитенциарного здравоохранения, имеющий почти 25-летний опыт работы врачом в пенитенциарной системе Беларуси. В 1998-2010 году возглавлял медицинскую службу Департамента исполнения наказаний МВД Беларуси. Правозащитник.

⁴ https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/medical_ethics_principles.shtml

⁵ <https://etalonline.by/document/?regnum=v19402875>

⁶ <https://etalonline.by/document/?regnum=HK0000365>

⁷ <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=v19302435>

⁸ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W22543079>